



UNIVERSIDADE AUTONOMA DE LISBOA

DEPARTAMENTO DE CIÊNCIAS ECONÓMICAS E EMPRESARIAIS

MESTRADO EM GESTÃO DE EMPRESAS

A AUDITORIA INTERNA NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

Relatório da Actividade Profissional para a obtenção do grau de Mestre em Gestão de Empresas,
especialidade em Auditoria Contabilística, Económica e Financeira

Autor: Anabela Almeida Carneiro

Orientador: Professora Doutora Helena Curto

Lisboa, 31 de Maio de 2012



UNIVERSIDADE AUTONOMA DE LISBOA

DEPARTAMENTO DE CIÊNCIAS ECONÓMICAS E EMPRESARIAIS

MESTRADO EM GESTÃO DE EMPRESAS

A AUDITORIA INTERNA NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

Relatório da Actividade Profissional para a obtenção do grau de Mestre em Gestão de Empresas,
especialidade em Auditoria Contabilística, Económica e Financeira

Autor: Anabela Almeida Carneiro

Orientador: Professora Doutora Helena Curto

Lisboa, 31 de Maio de 2012

Agradecimentos

A todos os Amigos e Família que ajudaram a que este trabalho visse a luz do dia, ajudaram na sua revisão e compreenderam a falta de disponibilidade dos últimos meses.

À Professora Helena Curto, pela ajuda, compreensão ao longo deste período e que tornou possível que esta etapa termine.

Ao Professor Álvaro Sousa Dias, pela disponibilidade em ver estes casos “chegarem a bom porto”.

Ao Presidente do ISEL, Professor Doutor José Carlos Quadrado, pela disponibilidade em utilizar o nome da instituição onde trabalhamos e que ajudou a exemplificar o trabalho.

A todos os outros que de uma forma ou de outra foram ajudando.

O meu Muito Obrigada a Todos.

Resumo

O IIA (Institute of Internal Auditors) define auditoria interna como “*uma actividade independente, de avaliação objectiva e de consultadoria, que tem como objectivo acrescentar valor e melhorar as operações de uma organização*”).

Com as reformas na Administração Pública, as instituições têm como desafio alcançar uma maior economia, eficácia e eficiência, e com recursos cada vez mais escassos dadas as contingências passadas, actuais e futuras do país. Aparece assim a Auditoria Interna, que deve abranger todas as áreas da instituição, sempre com o foco na procura de um maior rigor na gestão pública, procurando encontrar soluções que levem a uma maior eficiência e eficácia da gestão, antecipando sempre que possível problemas.

Para que a Auditoria Interna possa desenvolver a sua actividade, a instituição deverá possuir Manual de Procedimentos e um SCI (Sistema de Controlo Interno).

Desta forma estarão definidas algumas informações uteis, tais como a delegação de competências, a segmentação/separação ou divisão de funções, explicação e circuito das operações e o controle das mesmas.

Neste trabalho mais que a teoria vamos ter a passagem à prática. Como desenvolver uma auditoria numa instituição da administração pública portuguesa.

Palavras-chave: Auditoria Interna; Eficiência; Eficácia; Economia; Administração Pública; Sistema de Controlo Interno

Abstract

The IIA (Institute of Internal Auditors) defines internal auditing as “*an activity that is independent, objective assessment and consultancy, which aims to add value and improve an organization’s operations*”.

With the reforms in public administration, institutions are challenged to achieve greater economy, efficiency and effectiveness, and with increasingly scarce resources given the contingencies past, present and future of the country. Appears as Internal Audit, which should cover all areas of the institution, always with the focus of demand for greater rigor in public administration, seeking to find solutions that lead to greater efficiency and effectiveness of management, anticipating problems whenever possible.

For Internal Audit to carry out its activity, the institution must have a Manual of Procedures and an Internal Control System. Those will define some useful information, such as delegation, the segmentation/separation or functions division, explanation and circuit operations and how to control them.

In this work, more than the theory we have the transition to practice. How to develop an audit in a Portuguese public administration institution.

Keywords: Internal Audit; Efficiency; Effectiveness; Economics; Public Administration; The Internal Control System

Índice

1.Índice de siglas	7
2. Introdução	8
3. Auditoria Interna	
3.1. Conceito	10
3.2. Cooperação entre Auditoria Interna e Auditoria Externa	11
4. Código de Ética e Normas de Auditoria	13
5. Fases da Auditoria e Metodologia	16
5.1. Relatório de auditoria	17
5.2. Manual e regulamento de auditoria	18
5.3. Programa anual de auditorias	18
5.4. Sistema de Controlo Interno na Administração Pública	19
6. A influência da Auditoria Interna nas instituições públicas	22
7. Estudo de caso	24
8. Conclusões	34
9. Currículo Vitae Detalhado	37
10. Bibliografia	46
11. Anexos	
11.1. Anexo 1- Manual de Procedimentos do GAI	51
11.2. Anexo 2- Inf. nº 3/GAI/2011- Auditoria sobre a ocupação de salas de aula	54